

8 בנובמבר 2021

לכבוד וועדת המכרזים המשרדית  
משרד הרווחה והביטחון החברתי  
שלום רב

**הנידון: נימוקים להתקשרות כספק יחיד**

בבדיקות שקיימנו באגף מול שותפים במשרדי הממשלה (כגון משרד הבריאות ואחרים), ומול קודמנו בתפקיד, וכן בחיפוש אינטרנטי - נמצא כי הספק 'בטרס' אשר עוסק בכלל תחומי הבטיחות, בכלל גילאי הילדים, בכלל האוכלוסיות, הינו הגוף היחיד הקיים בתחום עיסוק זה לרבות פיתוח תוכניות בבטיחות ילדים, ייעוץ מקצועי בבטיחות ילדים, איסוף נתונים מבתי החולים, הכשרה והדרכה ויישום בשטח של התכניות שפותחו על ידי הארגון.

הבדיקה הובילה למסקנה כי לא קיימים ארגונים/ספקים נוספים אשר מהווים את כלל העשייה והמומחיות של ארגון 'בטרס' לבטיחות ילדים.

ארגון 'בטרס' מקיים את הפרויקט למניעת תאונות ילדים בחברה הבדואית בשיתוף פעולה ולשביעות רצון השותפים במטה וברשויות בדרום. היקף הפעילות רחב: מאות ביקורי בית, עשרות הכשרות לאנשי מקצוע, מאות שעות התנדבות בני נוער, מאות הדרכות בגני הילדים ואלפי שעות הדרכה בטיפות החלב.

ארגון 'בטרס' מלווה את הפרויקט בהערכה ומחקר מלווה ולפי ממצאי ההערכה ניתן לראות ירידה של פניות לתדרי המיון בהיקף של 16-19% במהלך שנות הפרויקט מקרב החברה הבדואית בכללה (פזורה ותושבי יישובים).

אנו מבקשים לאשר את ההתקשרות על מנת להבטיח את מגמת הירידה. למותר לציין כי על פי הנתונים הקיימים היום הסיכון של ילד בדואי למות בתאונה היא פי 7 בהשוואה לילד יהודי בדרום. כלומר אנו מוצאים ששיעורי ההיפגעות בפועל הם בהיקף זה. ילדים בדואים מהווים 2% מאוכלוסיית הילדים בארץ אך מעורבותם בתמותה היא קרוב ל 18%. אין ספק כי החשיבות בהשתתפות בפרויקט מציל חיים זה היא גדולה והכרחית.

בתודה

לאה בריסקין ברקו

האגף לפיתוח כלכלי חברתי בחברה הבדואית בנגב



8 בנובמבר 2021

לכבוד וועדת המכרזים המשרדית  
משרד הרווחה והביטחון החברתי  
שלום רב

הנידון: פניה להתקשרות המשך עם "בטרם" כספק יחיד

תיאור הפרויקט

במהלך השנים 2015-2020 מתקיימת במסגרת יישובי הבדואים בדרום, בתמיכת משרד החקלאות ופיתוח הכפר, תכנית לקידום בטיחות ילדים בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב. התוכנית החלה בשנת 2015 במסגרת שלושה ישובים, התרחבה בשנת 2016 לשישה ישובים, ובשנים 2017-2019 בכל תשע הרשויות המקומיות. כאמור, בשנת 2020 המשיכה התכנית לפעול בתשע רשויות אלו. במסגרת המשך הפעילות, כל יישוב בחר מספר תכניות מניעה ממגוון התוכניות הקיימות בסל, ואלה ייושמו במסגרת התוכנית על ידי ארגון 'בטרם'.

סל התכניות כולל המשך הפעלת תכניות שהותאמו במיוחד לאוכלוסייה הבדואית: מנהיגות בני נוער לבטיחות ילדים, 'דובי עזיז' למניעת דריסה בסביבת הרכב בקרב ילדי הגן והוריהם, 'דובי עזיז' לבטיחות בבית בקרב ילדי הגן והוריהם, ביקורי בית לבדיקה ולהתאמה לבטיחות ילדים וטיפול בטיחות בסביבת הרכב במרכזי בריאות קהילתיים.

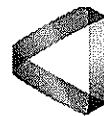
מרכיבי התכנית העיקריים הם: הכשרת אנשי מקצוע מקרב האוכלוסייה להקניית ידע ומיומנות העברת מידע בנושא בטיחות ילדים; הדרכה לקבוצות בקהילה: 19 קבוצות בני-נוער (פרויקט בגרות חברתית), ביקורי בית במשפחות; הדרכה לגני הילדים- "דובי עזיז" נפילות ודריסות; הדרכות בטיפול חלב. התוכנית מלווה במחקר, באמצעות אגף המחקר של בטרם, לבדיקת האפקטיביות של יישומה. מצורפת התוכנית לשנת 2021

רקע לפנייה

1. ביום 25/12/2019 אישרה ועדת המכרזים במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, התקשרות עם ארגון "בטרם" כספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לביצוע תכנית להגברת בטיחותם ולצמצום הפגיעות בילדים מקרב החברה הבדואית בדרום כחלק ממהלך רחב לשיפור איכות החיים של החברה וזאת בהתאם להחלטת ממשלה 2397 שעניינה צמצום פערים וקידום הצמיחה והפיתוח הכלכליים של החברה הבדואית בנגב (מצורפת ההחלטה).
2. ביום 25/12/2019 חתם משרד החקלאות ופיתוח הכפר על הסכם שמספרו 1849198 ["ההסכם המקורי"] התקשרות עם ארגון בטרם-המרכז הלאומי לבריאות ובטיחות ילדים, ע.ר. 580-269645 (שתוקפו נקבע עד ליום שנה מיום חתימת החשב על ההסכם דהיינו 25/12/2020. בהחלטה הנ"ל מציינת הוועדה כי תקופת ההתקשרות עם "טרם" תהייה עד ל- 30/6/2021. משום מה בהסכם ההתקשרות נקבע כאמור כי, סיום ההסכם הינו 25/12/2020.
3. בהחלטת ועדת המכרזים במשרד הכלכלה הוחלט להאריך התקשרות זו עד לסיום התקציב ותוקפה נקבע עד 30/6/2021 בהתאם להחלטת הוועדה המקורית.

משרד הכלכלה והתעשייה

בנין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101



4. במהלך כל תקופה זו היה בכוונתנו להביא לבחינת הוועדה התקשורת חדשה לשנת 2021-2022 על מנת להמשיך ולקיים את הפעילות החשובה. צירוף של עומס העבודה באגף עם העיכוב בהעברת התקציבים והמעבר לאחרונה ממשרד הכלכלה למשרד הרווחה והביטחון החברתי, הביא אותנו למועד זה – כמה חודשים אחרי שפקע תוקף ההתקשרות הקיימת לטובת יצירת התקשרות חדשה.

#### התקשרות חדשה עם הספק

כעת מוגשת לוועדת המכרזים בקשה להתקשרות חדשה עם עמותת בטרם על-מנת להפעיל תכניות למניעת תאונות בבית ובחצר ביישובי הבדואים.

תקופת ההתקשרות המבוקשת: 1/11/2021-31/12/2022

אופי הפעילות הארגון מקיים פעילות בכל תשע הרשויות הבדואיות בדרום. הפרויקט מושתת על מודל בינלאומי מומלץ המשלב אסטרטגיות פעולה במקביל: יישום תוכניות התערבות בקהילה, הכשרת אנשי מקצוע, ייעוץ וליווי מקצועי והסברה מלווה.

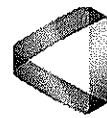
הפעילות בקהילה כוללת הפעלת חמש תכניות ממגוון התוכניות שפיתח הארגון, המפורטות כדלהלן ונמצאו כיעילות:

מנהיגות בני נוער לבטיחות ילדים, 'דובי עזיז' למניעת דריסה בסביבת הרכב בקרב ילדי הגן והוריהם, 'דובי עזיז' לבטיחות בבית בקרב ילדי הגן והוריהם, ביקורי בית לבדיקה ולהתאמה לבטיחות ילדים ו'טיפת בטיחות' בסביבת הרכב במרכזי בריאות קהילתיים. כל ישוב בוחר את התוכניות הרלוונטיות לאותה שנה לפי מפתח שנקבע על פי גודל היישוב כמו כן, מתקיימת הדרכה לאנשי מקצוע וליווי של אנשי מקצוע ברשויות המקומיות להטמעת תהליכי בטיחות בפעילות המועצה.

השירותים המבוקשים הם:

- פיתוח תוכן, כתיבה ויצירת חומרים ייעודיים ואמצעי הדרכה בנושא הפעילות.
- הכשרה ייעודית לטיפול בתאונות ולמניעתן לצוותי רשויות ואנשי מקצוע רפואיים וחינוכיים.
- הדרכות ייעודיות לנוער, לאימהות ולמשפחות, ולבעלי תפקידים חינוכיים, רפואיים ואחרים על-פי תכנית הפעילות
- הקמת מערך הסברה תקשורתית רחבה וממוקדת בתקשורת וברשתות החברתיות בערבית ובעברית
- קיום מחקר מלווה לבחינת השפעת התכנית על השטח ועל התמונה הכוללת.

ההסברה המלווה מתקיימת ברשתות החברתיות, בקשרי עיתונות (יח"צ) ובהסברה נקודתית כשקורית היפגעות לילד באחד מיישובי הפרויקט, וקמפיין שנתי שנושאו נבחר מידי שנה על ידי צוות הפרויקט. ההסברה מתקיימת ברשתות החברתיות וברשת. בנוסף להסברה זו מתקיימים אירועים להעלאת המודעות לנושא ההיפגעות מתאונות, בכלל זה אירועי סיום של פעילויות לבני נוער, אירועים בטיפות חלב, וכנס שנתי.



### נימוקים להתקשרות כספק יחיד:

בבדיקות שקיימנו באגף מול שותפים במשרדי הממשלה (כגון משרד הבריאות ואחרים), ומול קודמנו בתפקיד, וכן בחיפוש אינטרנטי - נמצא כי הספק 'בטרם' אשר עוסק בכלל תחומי הבטיחות, בכלל גילאי הילדים, בכלל האוכלוסיות, הינו הגוף היחיד הקיים בתחום עיסוק זה לרבות פיתוח תוכניות בבטיחות ילדים, ייעוץ מקצועי בבטיחות ילדים, איסוף נתונים מבתי החולים, הכשרה והדרכה ויישום בשטח של התכניות שפותחו על ידי הארגון.

הבדיקה הובילה למסקנה כי לא קיימים ארגונים/ספקים נוספים אשר מהווים את כלל העשייה והמומחיות של ארגון 'בטרם' לבטיחות ילדים.

ארגון 'בטרם' מקיים את הפרויקט למניעת תאונות ילדים בחברה הבדואית בשיתוף פעולה ולשביעות רצון השותפים במטה וברשויות בדרום. היקף הפעילות רחב: מאות ביקורי בית, עשרות הכשרות לאנשי מקצוע, מאות שעות התנדבות בני נוער, מאות הדרכות בגני הילדים ואלפי שעות הדרכה בטיפות החלב.

ארגון 'בטרם' מלווה את הפרויקט בהערכה ומחקר מלווה ולפי ממצאי ההערכה ניתן לראות ירידה של פניות לחדרי המיון בהיקף של 16-19% במהלך שנות הפרויקט מקרב החברה הבדואית בכללה (פזורה ותושבי יישובים).

אנו מבקשים לאשר את ההתקשרות על מנת להבטיח את מגמת הירידה. למותר לציין כי על פי הנתונים הקיימים היום הסיכון של ילד בדואי למות בתאונה היא פי 7 בהשוואה לילד יהודי בדרום. כלומר אנו מוצאים ששיעורי ההיפגעות בפועל הם בהיקף זה. ילדים בדואים מהווים 2% מאוכלוסיית הילדים בארץ אך מעורבותם בתמותה היא קרוב ל 18%. אין ספק כי החשיבות בהשתתפות בפרויקט מציל חיים זה היא גדולה והכרחית.

לאור האמור, אנו מבקשים מוועדות המכרזים במשרד הכלכלה, לאשר התקשרות עם בטרם - המרכז הלאומי לבטיחות ולבריאות ילדים (ע"ר) כספק יחיד. היקף ההתקשרות כמפורט בתכנית התקציבית ואופן ההפעלה כמפורט לעיל

### אישורים ונספחים:

1. תכנית תקציבית מפורטת הכוללת סכום ההתקשרות המבוקש תוך פירוט ממה נגזר מכפלות/תמורה/תוצרים: מצורפת למייל.
2. סעיף תקציבי לחיוב: מספר תקנה 54-40-02-01
3. ח.פ/עוסק מורשה/מלכ"ר: 580269645.

בתודה

לאה בריסקין ברקו

האגף לפיתוח כלכלי חברתי בחברה הבדואית בנגב

בטרם

מס'י	סעיף תקציבי	פירוט	תקציב דרוש להערכת ההתקשרות לתקופה 1-3/2023 (ש"ח)	הערות	צפי יתרונות התקשרות קיימת
1	כוח אדם				
	מנהל פרויקט 35% משרה	ניהול על של הפרויקט כולל קשר מול משרד הכלכלה, מעקב ובקרה אחרי ביצוע יעדי הפרויקט, ניהול כוח האדם	13,750	3 • שכר חודש כולל עלות מעביד	
	רכז פרויקט מטה - 35% משרה	ריכוז היבטי הפרויקט ברמת המטה -רכש, חוזים, משכורות וכדומה	30,750	3 • שכר חודש כולל עלות מעביד	
	רכז פרויקט שטח 25% משרה	ניהול מרחבי של הפרויקט - אחריות על כוח האדם מפעיל, ניהול הקשר עם השותפים בשטח, הכשרת כוח האדם המפעיל, בקרת שטח על הפעילות, חלוקת הונמרי הפעילות ועוד			
	צוות מחקר ופיתוח - 40% משרה	הערכת תהליכי הפרויקט, ניהול תהליכי הפיתוח	15,000	3 • שכר חודש כולל עלות מעביד	
	סה"כ כוח אדם		59,500		
	תקורה 7%		4,165		
	סה"כ ניהול וריכוז (כולל תקורה)		63,665		
2	הפעלה התוכנית				
	הפצת מידע - הכשרה ייעוץ וליווי של אנשי מקצוע	ליווי הרשויות עיי יועץ מלווה והכשרה של כל צוות המדריכות לאורך השנה	8,750		10,000
	יישום - הפעלת תוכניות ההתערבות בקהילה ברשויות השונות	הפעלת תכניות ההתערבות בתשעת הישובים, כמפורט בהצעה	120,888		51,000
	אמצעי תדמך - הפקה וחלוקה של אמצעי הדרכה והסברה תומכים לתוכניות	חומרים תומכים להפעלת התכניות בישובים	75,152		
	הסברה מלווה ואירועים - מערך הסברה תומך לפרויקט, וחשיפה של תכנים באמצעי התקשורת השונים	מערך הסברה תומך לתכנית. מפורט בהצעה	38,750		
	סה"כ הפעלת התכנית		243,540		61,000
	סה"כ תקציב		307,205		246,205

שפתא  
פניסין  
המס'י

משרד הפיקוח והקפדה  
 תל אביב, ישראל  
 1000000  
 01-234-1234

עדן נבט  
 מנכ"ל - תפקיד ותכונות עבודה  
 אגף התכנון

תקציב לאור הסתם	עלות מקורית	חודשי פעולה	היקף	תנושא
55,000	55,000	12	33%	<b>כוח אדם</b> מנהל פרויקט
123,000	123,000	12	50%	ריכוז פרויקטאלי מטה
60,000	60,000	12	50%	ריכוז פרויקטאלי שטח
238,000	238,000		40%	צוות מחקר
16,660	16,660			סה"כ תקורה 7%
<b>254,660</b>	<b>254,660</b>			<b>סה"כ כוח אדם כולל תקורה</b>
<b>פעולות</b>				
35,000	55,000			הכשרה וייעוץ - הכשרה ייעוץ וליווי של אנשי מקצוע
338,000	338,000			ישום - הפעלת תוכניות המתעורבות בקהילה ברשויות השונות
218,000	173,000			אמצעי הדרכה - הפקה וחלוקה של אמצעי הדרכה והסברה תומכים לתוכניות
155,000	180,000			הסברה מלווה ואירועים - מערך הסברה תומך לפרויקט, ומשיפה של תכנים באמצעי התקשורת השונים
<b>746,000</b>	<b>746,000</b>			<b>סה"כ פעולות</b>
<b>1,000,660</b>	<b>1,000,660</b>			<b>סה"כ עלות הפרויקט</b>